

Bosna i Hercegovina
Brčko distrikt Bosne i Hercegovine

PRAVOSUDNA KOMISIJA



Босна и Херцеговина
Брчко дистрикт Босне и Херцеговине

ПРАВСУДНА КОМИСИЈА

Trg pravde 10, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine; tel: 049/217-955; fax: 049/235-070; mail: pkbd@pkbd.ba
Трг правде 10, 76100 Брчко дистрикт Босне и Херцеговине; тел: 049/217-955; факс: 049/235-070; е-пошта: pkbd@pkbd.ba

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE **2022-2024**

Brčko, april 2023. godine



Trg pravde 10, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine; tel: 049/217-955; fax: 049/235-070; mail: pkbd@pkbd.ba
Trg pravde 10, 76100 Brčko distrikt Bosne i Hercegovine; tel: 049/217-955; faks: 049/235-070; e-pošta: pkbd@pkbd.ba

Broj: SuPK-03-715/23-I
Brčko, 28.04.2023. godine

U skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. 2024. godina („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj:43/22), sa ciljem realizacije specifičnih mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije, Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH, na 246. redovnoj sjednici, održanoj dana - 28.04.2023. godine, donosi

PLAN ZA

BORBU PROTIV KORUPCIJE 2022-2024

▪ Uvod

Statutom Brčko distrikta Bosne i Hercegovine - prečišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta Bosne i Hercegovine“, broj 2/10 - u daljem tekstu: Statut Distrikta), članom 71.stav (1) propisano je da se zakonom osniva Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH (u daljem tekstu: Pravosudna komisija). Zakonom o Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH, članom 2. propisano je da je Pravosudna komisija samostalno i od drugih organa vlasti Brčko distrikta BiH nezavisno tijelo koje svoja ovlaštenja obavlja u okviru djelokruga utvrđenog Statutom Distrikta.

Nadležnosti Pravosudne komisije članom 14. Zakona o Pravosudnoj komisiji propisano je da će Pravosudna komisija obavljati slijedeće poslove:

Članom 14. Zakona o Pravosudnoj komisiji propisano je da će Pravosudna komisija obavljati slijedeće poslove:

- obezbjeđivanje nezavisnosti Osnovnog i Apelacionog suda, Tužilaštva Distrikta, Kancelarije za pravu pomoć i Pravobranilaštva,
- obezbjeđivanje stručnog usavršavanja sudija, tužilaca, pravobranioca, advokata Kancelarije za pravnu pomoć i stručnih saradnika u pravosuđu i Tužilaštvu Distrikta,
- donošenje i sprovođenje etičkog kodeksa zaposlenih u pravosuđu (izuzimajući sudije Osnovnog i Apelacionog suda), zaposlenih u Tužilaštvu Distrikta

- (izuzimajući tužioce), Pravobranilaštva, Kancelarije za pravnu pomoć uključujući pokretanje disciplinskog postupka zbog kršenja kodeksa,
- imenovanje i razrješenje pravobranioca i njegovih zamjenika,
 - imenovanje i razrješenje direktora Kancelarije za pravnu pomoć i advokata Kancelarije,
 - imenovanje i razrješenje stručnih saradnika i pripravnika u Osnovnom i Apelacionom sudu, Tužilaštvu Distrikta, Kancelariji za pravnu pomoć i Pravobranilaštvu,
 - pripremu i dostavljanje Skupštini zakona koji se odnose na organizaciju i rad Osnovnog i Apelacionog suda, Tužilaštva Distrikta, Pravobranilaštva i Kancelarije za pravnu pomoć, kao i na regulisanje rada advokata i notara u Distriktu,
 - imenovanje notara i regulisanje rada notara u Distriktu,
 - pripremanje i predlaganje Skupštini onog dijela budžeta Distrikta kojim se obezbjeđuju operativni troškovi za rad Osnovnog i Apelacionog suda, Tužilaštva Distrikta, Pravobranilaštva i Kancelarije za pravnu pomoć i za rad Pravosudne komisije,
 - ostvarivanje saradnje s ministarstvima pravde i drugim nadležnim institucijama u BiH,
 - izbor člana za Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH,
 - utvrđuje potreban broj advokata u Kancelariji za pravnu pomoć,
 - donosi i daje saglasnost na pravilnike kojima se reguliše rad Osnovnog i Apelacionog suda, Tužilaštva Distrikta, Pravobranilaštva i Kancelarije za pravnu pomoć i Stručne službe Pravosudne komisije,
 - donosi pravilnike o uslovima za obavljanje poslova vještačenja i poslova sudskih tumača,
 - imenuje i razrješava dužnosti komandira Sudske policije i određuje broj sudskih policajaca,
 - objavljuje javni konkurs i vrši izbor za sva upražnjena radna mjesta službenika i namještenika u Osnovnom i Apelacionom sudu, Tužilaštvu Distrikta, Kancelariji za pravnu pomoć i Pravobranilaštvu i stručnoj službi Pravosudne komisije,
 - najmanje dva puta godišnje razmatra izvještaj o radu Osnovnog i Apelacionog suda, Tužilaštva Distrikta, Pravobranilaštva i Kancelarije za pravnu pomoć i Pravosudne komisije, te ih u vidu informacija dostavlja Skupštini ukoliko nije drugačije regulisano posebnim zakonima,
 - koordinira projekte koje je pokrenulo Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH, a koje se odnosi na poboljšanje rada sudova i Tužilaštva i efikasnost upravljanja predmetima,
 - unapređuje rad Pravobranilaštva, Kancelarije za pravnu pomoć i Stručne službe Pravosudne komisije,
 - obavlja i druge poslove utvrđene Ustavom BiH, Statutom Distrikta i zakonima.

Pravosudna komisija ima sjedište u Brčkom, ul. Trg pravde br. 10. Pravosudnu komisiju čini osam članova i to:

1. predsjednik Ustavnog suda BiH ili sudija tog suda koga on odredi kao svog zamjenika,
2. predsjednik Apelacionog suda,
3. predsjednik Osnovnog suda,
4. glavni tužilac,
5. direktor Kancelarije za pravnu pomoć,
6. pravobranilac,
7. tri građana Distrikta.

Pravosudna komisija ima predsjednika i potpredsjednika Komisije koji se biraju iz reda članova Komisije, sa mandatom od četiri godine, a po isteku mandata mogu biti ponovo birani. Predsjednik predstavlja i zastupa Pravosudnu komisiju, a u njegovoj odsutnosti zamjenjuje ga potpredsjednik.

Finansijsko-računovodstvene, poslove informacionih tehnologija, stručne i administrativne poslove za potrebe pravosuđa obavlja Stručna služba Pravosudne komisije.

▪ **Strateški okvir za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH**

Vlada Brčko distrikta BiH na 75. redovnoj sjednici održanoj dana 05.10.2022. godine usvojila je Strategiju za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022.-2024. godina i Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH. Navedeni strateški dokumenti objavljeni su u „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“, br.43/22.

✓ **Opšti ciljevi definisani Strategijom su:**

„U Brčko distriktu BiH ustanoviti prioritete na planu prevencije korupcije i borbe protiv korupcije, principe i mehanizme zajedničkog djelovanja svih subjekata provođenja, te stvoriti, odnosno unaprijediti pretpostavke za smanjenje stvarnog i percipiranog nivoa korupcije i afirmisati pozitivne društvene vrijednosti poput integriteta, odgovornosti i transparentnosti. Adekvatna prevencija i borba protiv korupcije u Brčko distriktu BiH će se osigurati koordiniranim i sistemskim pristupom svih nivoa vlasti i uspostavom institucionalnog okvira i jačanja svih institucija.“

✓ **Strateški ciljevi:**

1. **Prevencija korupcije,**
2. **Suzbijanje korupcije,**
3. **Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnja s civilnim društvom,**
4. **Koordinacija, monitoring i evaluacija antikoruptivnih aktivnosti.**

▪ **Normativni, institucionalni i društveni okvir za borbu protiv korupcije:**

Da bi borba protiv korupcije na nivou Brčko distrikta BiH bila uspješnija i efikasnija potrebno je, prije svega, uspostaviti odgovarajuću razinu kako horizontalne, tako i

vertikalne saradnje i koordinacije između svih nadležnih organa, koji su obavezni da preduzimaju konkretne mjere i aktivnosti na tom planu, a njihova uloga u tom procesu je detaljnije obrađena u odgovarajućim strateškim ciljevima Akcionog plana.

Normativni okvir: Relevantan normativni okvir, kojim su definisana i regulisana pitanja u vezi s korupcijom ili koja su od značaja za borbu protiv korupcije, može se odrediti po sljedećim oblastima:

- krivično-materijalni propisi,
- krivično-procesni propisi,
- javne nabavke,
- javne finansije,
- sukob interesa,
- finansiranje političkih stranaka,
- slobodan pristup informacijama,
- izborni proces.

Institucionalni okvir: Institucionalni okvir Brčko distrikta BiH obuhvata sljedeće institucije:

- Skupština Brčko distrikta BiH,
- Vlada Brčko distrikta BiH i organi javne uprave,
- Policija Brčko distrikta BiH,
- Pravosudne institucije Brčko distrikta BiH,
- Javne ustanove, javna preduzeća i druga pravna lica čiji je osnivač Brčko distrikt BiH.

Društveni okvir: Društveni okvir u Brčko distriktu BiH čine:

- političke stranke;
- privatni sektor i drugi oblici njegovog udruživanja;
- mediji;
- obrazovne institucije;
- udruženja i druge organizacije civilnog društva;
- građani.

Normativni okvir u borbi protiv korupcije Brčko distrikta BiH

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su:

- Krivični zakon Brčko distrikta BiH,
- Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta BiH,
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju,
- Zakon o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije,
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH,
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u BiH,
- Zakon o javnim nabavkama,
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta BiH,

- Izborni zakon Brčko distrikta BiH,
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti,
- Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću BiH.

Krivičnim zakonom Brčko distrikta BiH (XXXI glava) su određena koruptivna krivična djela i krivična djela protiv službene i druge odgovorne dužnosti, a to su: - Primanje dara i drugih oblika koristi; - Davanje dara i drugih oblika koristi; - Protivzakonito posredovanje; - Zloupotreba položaja ili ovlasti; - Pronevjera; - Prevara u službi; - Posluga; - Nesavjestan rad u službi; - Odavanje službene tajne; - Krivotvorenje službene isprave; - Protivzakonita naplata i isplata; - Protivzakonito oslobođenje lica kome je oduzeta sloboda; - Protivzakonito prisvajanje stvari pri pretresu ili izvršenju.

▪ Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije

Međunarodna saradnja u području borbe protiv korupcije se odvija u okvirima međunarodnog prava i odgovarajućih međunarodnih organizacija i institucija.

- Krivičnopravna konvencija protiv korupcije,
- Građanskopravna konvencija protiv korupcije,
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv transnacionalnog organizovanog kriminala s tri pripadajuća protokola,
- Konvencija Ujedinjenih naroda protiv korupcije,
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenih krivičnim djelom.

- PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE 2022-2024

Plan za borbu protiv korupcije 2022-2024. odražava strateško opredjeljenje Pravosudne komisije za efikasnu prevenciju korupcije, te na operativnom nivou, definiše set mjera i aktivnosti s ciljem postizanja očekivanih rezultata.

Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022-2024 godine objavljena je u „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“, broj: 43/22 od 01.12.2022. godine. Samim tim, svi provodioci aktivnosti, zbog kašnjenja u izradi i usvajanju predmetne strategije, nisu bili u mogućnosti preduzimati aktivnosti u prvoj godini strategije odnosno u 2022. godinu. Neke od navedenih aktivnosti je Pravosudna komisija realizovala kroz obavljanje redovnih poslova i zadataka iz svoje nadležnosti.

Plan za borbu protiv korupcije 2022-2024. odnosi se na period od dana usvajanja do kraja 2024. godine, čime se osigurava poveznica sa vremenskim rokovima predviđenim za sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana.

Da bi Plan za borbu protiv korupcije mogao da dovede do potpune realizacije aktivnosti neophodno je uspostaviti efikasan mehanizam za njegovo sprovođenje i koordinaciju rada službi s ciljem praćenja realizacije aktivnosti u praksi i periodične evaluacije ostvarenih

rezultata. Za realizaciju aktivnosti iz Plana za borbu protiv korupcije nisu nužna posebna budžetska izdvajanja, nego će se aktivnosti iz Plana realizovati u okviru postojećih budžetskih sredstava institucije.

▪ **Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije**

Osnovni rizik odnosi se na usvajanje strateških dokumenata, što će za posljedicu imati pomjeranje rokova za implementaciju određenih aktivnosti.

Eventualne rizike u provođenju, a koje bi mogli uticati na njegovo uspješnu implementaciju:

- nedovoljna angažovanost subjekata sprovođenja;
- nedostatak finansijskih i drugih resursa;
- nedostatak sistematičnosti i koordinacije.

▪ **Proaktivni monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije**

Proaktivni monitoring sprovođenja Plana podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih programa i aktivnosti.

Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u sprovođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i preduzimanje mjera kako bise uklonili ili umanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove aktivnosti s ciljem što efikasnije prevencije korupcije u Pravosudnoj komisiji.

Tabelarni pregled aktivnosti za sprovođenje Plana za borbu protiv korupcije (2022-2024)

R/br	AKTIVNOST	PROVODIOCI	ROK ZA PROVOĐENJE	POTREBNI RESURSI	Pokazatelji implementacije
1.	Imenovanje kontakt osobe i zamjenskih osoba u organima javne uprave i svim institucijama u Brčko distriktu BiH i kreirati smjernice za rad	Pravosudna komisija	Prva godina sprovođenja Strategije	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	Imenovana kontakt osoba i zamjenska kontakt osoba ispred Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH i o tome obavještena Kancelarija za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije Brčko distrikta BiH
2.	Donijeti Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije i zaštiti lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Brčko distrikta BiH	Pravosudna komisija	Prva godina sprovođenja Strategije	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	Pravosudna komisija Brčko distrikta BiH je usvojila Pravilnik o internom prijavljivanju korupcije u Pravosudnoj komisiji Brčko distrikta BiH. Pravilnik objavljen na oglasnoj tabli i na web stranici Pravosudne komisije Brčko distrikta BiH www.pkbd.ba sekcija propisi, podsekcija: borba protiv korupcije
3.	Donijeti Plan integriteta o rezultatima provedenih aktivnosti iz Akcionog plana 2022–2024. godine	Pravosudna komisija	Druga godina sprovođenja Strategije	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	<ul style="list-style-type: none"> - Formirati radnu grupu za izradu Plana integriteta Pravosudne komisije 2024.-2027. godina (II kvartal 2023. godine) -Upoznati zaposlene o izradi Plana integriteta Pravosudne komisije (III kvartal 2023. godine) -Utvrđiti Prijedlog Plana integriteta i dostaviti Pravosudnoj komisiji na usvajanje (IV kvartal 2023. godine) -Usvojiti Plan integriteta Pravosudne komisije 2024.-2027. godina (IV kvartal 2023. godine)
4.	Usklađivanje krivičnog zakonodavstva Brčko distrikta BiH sa međunarodnim standardima i preporukama GRECO	Pravosudna komisija	Druga godina sprovođenja Strategije	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	<ul style="list-style-type: none"> - Formirati radnu grupu za izradu Prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Brčko distrikta BiH sa smjernicama za usklađivanje sa GRECO preporukama (IV kvartal 2022. godine) - Sačiniti Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Brčko distrikta BiH (II kvartal 2023. godine) - Provesti postupak konsultacija sa zainteresovanim

					<p>subjektima na Nacrt Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Brčko distrikta BiH (II kvartal 2023. godine)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Utvrditi Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Brčko distrikta BiH sa obrazloženjem i dostaviti Pravosudnoj komisiji (II kvartal 2023. godine) - utvrditi Prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Brčko distrikta BiH od strane Pravosudne komisije (III kvartal 2023. godine) - dostaviti Skupštini Brčko distrikta BiH na usvajanje prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakona Brčko distrikta BiH uz mišljenja relevantnih institucija (IV kvartal 2023. godine)
5.	Izvršiti analizu propisa i akata kojima se reguliše zapošljavanje u pravosudnim institucijama Brčko distrikta BiH	Stručna služba/ Pravosudna komisija	Druga godina sprovođenja Strategije	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	<ul style="list-style-type: none"> - Imenovati radnu grupu za izradu analize propisa o zapošljavanju u pravosudnim institucijama (II kvartal 2023. godine) - sačiniti analizu propisa (III kvartal 2023. godine) - informisati Pravosudnu komisiju o izvršenoj analizi sa prijedlozima za postupanje (III kvartal 2023. godine) - usvojiti analizu i donijeti preporuke (IV kvartal 2023. godine)
6.	Podsticati i unaprijediti proaktivnu transparentnost u radu pravosudnih institucija Brčko distrikta BiH	Stručna služba Pravosudne komisije/portparol	Kontinuirano	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	<ul style="list-style-type: none"> - Učiniti javno dostupnim godišnji Plan rada Pravosudne komisije i godišnji Izvještaj o radu Pravosudne komisije (kontinuirano) - redovno objavljivati zapisnike sa sjednica Pravosudne komisije (kontinuirano) - informisati javnost o radu pravosudnih institucija (godišnji broj objava) - blagovremeno postupati po zahtjevima za pristup informacijama u skladu sa Zakonom o slobodi pristupa informacijama BiH i o tome izvještavati Pravosudnu komisiju (dva puta godišnje)
7.	Podizanje svijesti i stvaranje	Stručna služba,	Kontinuirano	Raspoloživi	<ul style="list-style-type: none"> - U godišni plan stručnog usvršavanja službenika i

	veće netolerancije u vezi s korupcijom kod zaposlenih u institucijama Brčko distrikta BiH	Kontakt tačka/zamjenski članovi		resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	namještenika u pravosuđu Brčko distrikta BiH uvrstiti teme iz oblasti etike, primjene Etičkog kodeksa zaposlenih u pravosuđu BD BiH, sukoba interesa (IV kvartal 2022. i 2023. godine) - organizovati seminare za zaposlene predviđene godišnjim planom stručnog usavršavanja podinamici rada definisanoj u planu (2023. i 2024.godina) - pratiti evidenciju broja polaznika seminara, - novoimenovane zaposlenike upoznati sa Etičkim kodeksom zaposlenih u pravosuđu Brčko distrikta BiH (kontinuirano) - novoimenovane zaposlenike upoznati sa Pravilnikom o internom prijavljivanju korupcije u Pravosudnoj komisiji (kontinuirano)
8.	Specijalizacija i obučavanje postojećeg i novog kadra u Pravosudnim institucijama za gonjenje koruptivnog kriminaliteta	Pravosudna Komisija i entitetski centri za edukaciju sudija i tužilaca	Kontinuirano	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	-održavati redovnu saradnju sa entitetskim Centrimaa edukaciju sudija i tužilaca (kontinuirano) -blagovremeno prijavljivati nosioce pravosudnih funkcija i stručne saradnike na seminare u organizaciji CEST-a Federacije BiH i R.Srpske (kontinuirano)
9.	Edukacija tužilačkog osoblja iz oblasti borbe protiv korupcije i oduzimanje imovinske koristi koja se ostvaruje korupcijom	Pravosudna Komisija i entitetski centri za edukaciju sudija i tužilaca	Kontinuirano	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	- održavati redovnu saradnju sa entitetskim Centrima za edukaciju sudija i tužilaca u pogledukreiranja programa početne obuke i stručnog usavršavanja (kontinuirano) - blagovremeno prijavljivati nosioce pravosudnih funkcija i stručne saradnika na seminare u organizacija CEST-a Federacije BiH i R.Srpske (kontinuirano) - redovno učešće u Organizacionom odboru krivičnog Savjetovanja u Neumu (kontinuirano)
10.	Periodična evaluacija ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine	Stručna služba /kontakt osoba Pravosudna komisija	Jednom godišnje	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	- Izvršiti periodičnu evaluaciju aktivnosti (III kvartal 2023. godine i III kvartal 2024. godine) - informisati Pravosudnu komisiju o stanju provođenja aktivnosti sa prijedlozima za realizaciju neizvršenih aktivnosti (III kvartal 2023. godine i III kvartal 2024. godine)

	aktivnosti				- realizovati aktivnosti (IV kvartal 2023. godine i IV kvartal 2024. godine)
11.	Provođenje obaveznog dodatnog razmatranja neizvršenih aktivnosti	Stručna služba Pravosudna komisija	Treća godina	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima	- Izvršiti provođenje obaveznog dodatnog razmatranja neizvršenih aktivnosti i o tome informisati Pravosudnu komisije sa prijedlozima za realizaciju (III kvartal 2024. godine) - realizovati aktivnosti (IV kvartal 2024. godine)



 PREDsjedNIK
 PRAVOSUDNE KOMISIJE
 Safet Pizović